

## Yttrande

Dnr 25KS172-3  
2025-03-24

## Stiftelsen för större arbetarbostäder

Filip Henriksen  
Telefon +4626179089  
filip.henriksen@gavle.se

## Yttrande

*Stiftelsen för större arbetarbostäder* (stiftelsen) har bett Gävle kommun om ett yttrande i anledning av ett pågående tillsynsärende vid Konkurrensverket (KKV). Enligt stiftelsen vill KKV ha ”dokumentation som visar på att stiftelsen står för egna förluster”. Stiftelsen vill ha ett yttrande som ”klargör [kommunens] relationen till stiftelsen” och i övrigt om stiftelsen ”anses vara en resurs i Gävle Kommuns lokala, bostadspolitiska mål”.

## Sammanfattning

Gävle kommun konstaterar att stiftelsen själv står sina förluster. Det skulle mest sannolikt strida mot kommunallagen om kommunen skulle stödja stiftelsen på något sätt. Stiftelsen är inte heller någon ”resurs” i Gävle kommuns lokala bostadspolitiska mål. Kommunens enda uppgift är att utse styrelse. Om kommunen inte skulle utse någon stiftelse ankommer det på Länsstyrelsen att göra detta. Kommunen har i övrigt inga förpliktelser gentemot stiftelsen. Kommunen är inte stiftare och har därmed inte överfört någon kommunal angelägenhet, kompetens eller beslutsbefogenhet till stiftelsen. Stiftelsen kom till i en helt annan tid; en tid som både socialt och rättsligt inte alls påminner om dagens sociala och rättsliga förhållanden.

## Stiftelsen är inte en s.k. ”kommunal” stiftelse

I vissa fall får en kommun överlämna skötseln av en kommunal angelägenhet till kommunala bolag, stiftelser eller föreningar. Detta framgår av 3 kap. 11 § kommunallagen (2017:725). En förutsättning för att ett bolag, en stiftelse eller en förening kan betecknas som kommunal i mer allmän mening innebär att kommunen är med och bildar den nya juridiska personen. Stiftelsen stiftades aldrig av Gävle kommun utan av ett bolag. Det betyder att kommunen inte heller har i uppgift att välja revisorer till stiftelsen. Detta gäller oaktat tidigare beslut av stadsfullmäktige; de s.k. instruktionerna. Dessa instruktioner sakar

rättslig relevans av idag. Instruktionerna är helt enkelt obsoleta i anledning av senare tillkomna rättsregler; till exempel i fråga om 1990 års stiftelselag och kommunalrättens utveckling från 1950-talet och framåt.

Det finns naturligtvis historiska kopplingar mellan stiftelsen och Gävle kommun; kopplingar som då också har varit av rättslig natur. De tidigare antagna instruktionerna för stiftelsen var helt och hållet ett resultat av att det i strikt mening saknades rättsregler. Gävle stad fick då agera på egen hand och beslutade om instruktioner. Idag ser rättsläget annorlunda ut. En väsentlig skillnad är att stiftelselagen idag reglerar många av de frågor som medförde att kommunen i början av 1900-talet beslutade om instruktioner för stiftelsen.

### **Stiftelsen bedriver näringsverksamhet**

Stiftelsen bedriver näringsverksamhet i termer av uthyrning av lägenheter. Den agerar marknadsmässiga villkor. Detta kommer också till uttryck i stiftelseförordnandet. Utöver EUs regler om statligt stöd är kommunen enligt 2 kap. 8 § andra stycket KL förhindrad att lämna stöd till stiftelsen.

Gävle den 24 mars 2025

*Filip Henriksen*  
Kommunjurist

*Martin Svaleryd*  
Ekonomidirektör